

---

## Quelle action publique pour l'environnement ?

*Les dossiers SES de RCE – Regards croisés*

---

*Ce chapitre cherche à comprendre le processus de construction d'une action publique. L'exemple des défis environnementaux (perte de la biodiversité, réchauffement climatique, érosion des sols, etc.) est ici particulièrement pertinent pour identifier les différentes étapes nécessaires aux pouvoirs publics pour apporter des réponses.*

*Des acteurs de plus en plus nombreux et divers (représentants des Etats, Organisations Non Gouvernementales (ONG), experts, entreprises, société civile) ont participé à la construction des enjeux environnementaux comme des problèmes publics au cours du XX<sup>e</sup> siècle. A ce titre, certains économistes ont souligné l'existence d'externalités environnementales négatives nécessitant l'intervention des pouvoirs publics afin d'assurer un développement durable et respectueux. Les défis environnementaux ont alors progressivement été inscrits dans le débat public permettant leur mise à l'agenda. La complexité des enjeux environnementaux tient en partie au fait qu'ils agissent à différentes échelles : locale, régionale, nationale, européenne, mondiale. Une palette d'outils réglementaires, d'instruments économiques sont aujourd'hui pensés et utilisés pour tenter d'apporter des solutions.*

*En guise de mise en bouche, vous trouverez ci-dessous deux courts textes introductifs. Le premier remonte à 2009 et interroge le rôle de l'économiste face aux défis environnementaux, le suivant écrit en 2020 interroge l'efficacité des outils économiques et présente de nouveaux travaux.*

- ✓ « Les économistes peuvent-ils sauver la planète » : RCE n°6 [Éditorial | Cairn.info](#)
- ✓ « Urgence écologique : l'économie en transition » : RCE n°26 [Éditorial | Cairn.info](#)

### Rappel des attentes du programme

- ✓ Savoir identifier les différents acteurs (pouvoirs publics, ONG, entreprises, experts, partis, mouvements citoyens) qui participent à la construction des questions environnementales comme problème public et à leur mise à l'agenda politique ; comprendre que ces acteurs entretiennent des relations de coopération et de conflit.
- ✓ Comprendre que l'action publique pour l'environnement articule différentes échelles (locale, nationale, européenne, mondiale).

- ✓ En prenant l'exemple du changement climatique :
  - Connaître les principaux instruments dont disposent les pouvoirs publics pour faire face aux externalités négatives sur l'environnement : réglementation, marchés de quotas d'émission, taxation, subvention à l'innovation verte ; comprendre que ces différents instruments présentent des avantages et des limites, et que leur mise en œuvre peut se heurter à des dysfonctionnements de l'action publique ;
  - Comprendre qu'en présence de bien commun les négociations et accords internationaux liés à la préservation de l'environnement sont contraints par des stratégies de passager clandestin et les inégalités de développement entre pays.

## Articles

- **Sur les différents acteurs de la construction des questions environnementales**

### [La place de la question environnementale dans le débat public, par Daniel Boy](#)

Cet article revient sur l'émergence de la question environnementale sur la scène publique au début des années 1960. La prise de conscience de l'urgence environnementale par les acteurs politiques a été longue et progressive. Daniel Boy évoque le rôle des partis politiques dont les Verts, d'institutions telles que la DATAR, de la création du ministère de l'environnement dans ce mouvement de prise de conscience.

*L'auteur : Daniel Boy est directeur de recherche au CEVIFOP, Centre de recherches politiques de Sciences Po. Ses travaux de recherche portent principalement sur la sociologie électorale, l'écologie politique en France et en Europe et les relations entre science, technique et société.*

### [Les ONG de défense de l'environnement, par Doan LEBEL et Domitille DESFORGES](#)

Les Organisations Non Gouvernementales sont des acteurs clés dans la construction des défis environnementaux comme problèmes publics. Cet article présente ces acteurs incontournables et leurs triples objectifs : lobbying auprès des institutions, sensibilisation des citoyens et développement de projets concrets. Les auteurs soulignent la diversité des moyens utilisés pour atteindre leurs objectifs en fonction de la taille, de l'influence et des priorités de l'ONG.

*Les auteurs : Doan Lebel est directrice de l'ingénierie stratégique des territoires et des études urbaines chez Grand Paris Aménagement. Domitille Desforges a été consultante au cabinet de*

*conseil Eurogroup Consulting puis à la tête du département de l'Union Européenne et des organisations multilatérales. Elle est désormais secrétaire générale d'Arte France.*

#### [Le GIEC une institution d'expertise scientifique au service du politique, par Ronan ROCLE](#)

Le Groupe d'experts intergouvernementales sur l'évolution du Climat, créé en 1998, regroupe des scientifiques de diverses disciplines qui participent à la construction d'un consensus autour du changement climatique comme problème majeur. La publication de rapports scientifiques adoptant une approche prospective sur les risques associés aux enjeux environnementaux aide à la prise de décision politique. Cet article souligne le rôle de cette institution à l'interface entre la recherche scientifique et le politique.

*L'auteur : Ronan Rocle a un parcours professionnel alliant la recherche scientifique sur la biologie moléculaire et une expertise sur les stratégies des industries des secteurs pharmaceutiques, et biotechnologiques.*

- **Sur les différentes échelles de l'action publique pour l'environnement**

#### [Une gouvernance internationale de l'environnement en crise ?, par Doan LEBEL](#)

Les défis environnementaux font aujourd'hui l'objet d'une attention particulière sur la scène internationale. Pour autant, la mise en place d'une gouvernance internationale de l'environnement dont un des acteurs majeurs est le Programme des Nations Unies pour l'Environnement est difficile. Cet article revient sur les défaillances et les atouts du système actuel de gouvernance au sein duquel les accords multilatéraux (Protocole de Montréal, Convention de Stockholm, etc.) sont conçus.

#### [L'UE dans la lutte contre le changement climatique, par Jacques LE CACHEUX et Eloi LAURENT](#)

L'Union européenne est partie prenante des négociations internationales. La Commission européenne est devenue force de proposition en termes de politiques environnementales. Les auteurs reviennent sur les difficultés rencontrées par l'UE pour mener une action collective en faveur de la préservation de l'environnement. Ils explorent tout particulièrement l'efficacité de la stratégie du « paquet climat-énergie » adopté en décembre 2008 et du marché carbone européen.

*Les auteurs : Jacques Le Cacheux est professeur à l'Université de Pau et à l'Ecole Nationale des Ponts et Chaussées, spécialiste de l'économie européenne et tout particulièrement de la fiscalité et de l'économie de l'environnement. Eloi Laurent est économiste à l'Observatoire français des conjonctures économiques et spécialiste de la macroéconomie européenne.*

#### Les villes face au changement climatique, par Domitille DESFORGES

Cet article s'intéresse aux actions menées par les villes pour s'adapter au changement climatique (adaptation) et réduire ses effets négatifs (mitigation). Les villes subissent les externalités négatives environnementales telles que la pollution de l'air, la hausse des températures, etc. Les villes sont devenues des acteurs et des espaces clés d'intervention des politiques environnementales. Ces dernières s'organisent en réseau pour partager des solutions et bénéficier de retours d'expérience.

- **Sur l'exemple du changement climatique**

#### Comment lutter contre l'effet de serre ? Un panorama des outils économiques, par Sylviane GASTALDO

Cet article revient sur la notion d'externalité pour analyser les défis environnementaux actuels. En présence de ces effets externes, l'intervention publique est légitimée. Sylviane Gastaldo présente trois familles d'instruments complémentaires pour lutter contre l'augmentation de l'effet de serre: la réglementation, les instruments prix, les instruments quantité.

*L'auteur : Sylviane Gastaldo est inspectrice générale de l'Institut national de la statistique et des études économiques (INSEE), spécialiste des questions environnementales et de la régulation économique.*

#### Penser le changement climatique : la boîte à outils de l'économiste, par Katheline SCHUBERT

Dans cet article, Katheline Schubert définit la qualité du climat comme un bien public global. Cette définition permet de comprendre les difficultés rencontrées par les acteurs pour mettre en place des outils de régulation, des instruments économiques. L'auteur propose de revenir sur plusieurs méthodes utilisées par les économistes pour comprendre le phénomène climatique et tenter d'y répondre : analyse coûts-avantages, coût social du carbone, taux d'actualisation.

L'auteur : *Katheline Schubert est professeur d'économie à l'université Paris 1 Panthéon-Sorbonne et à l'École d'économie de Paris, spécialiste en économie des ressources naturelles et en économie climatique.*

### Changement climatique et stratégie de développement, par Franck LECOQ

Cet article se concentre sur l'impact du changement climatique sur les Pays en Voie de Développement et plus particulièrement sur l'économie de ces pays. Acteurs clés sur la scène internationale, les PVD commencent à mettre en place des stratégies de développement visant à atténuer les effets du changement climatique. Cependant les outils pour réduire ces effets de manière proactive restent difficiles à mobiliser car ils demandent d'adopter une approche systémique et de long terme des politiques de développement.

L'auteur : *Franck Lecoq est directeur du Centre International de Recherche sur l'Environnement et le Développement, spécialiste de l'économie du changement climatique et des politiques d'atténuation, il est un des principaux auteurs du 4<sup>ème</sup> et 5<sup>ème</sup> rapport d'évaluation du GIEC.*

## Encadrés

### Quotas et taxe : des instruments équivalents ? , par Mathieu SADOURNY

Cet encadré vous apporte toutes les clés de compréhension sur deux instruments économiques, le quota et la taxe, qui peuvent être utilisés pour réduire les externalités environnementales négatives.

### L'effet-rebond condamne-t-il la transition à l'échec ? , par Louis DAUMAS

Ce deuxième encadré revient sur le concept d'effet-rebond. Mettre en place une politique environnementale n'est pas chose facile et des effets non attendus peuvent fragiliser voire annihiler l'action publique.

## Pour aller plus loin

### [Que faire de l'évaluation économique de la biodiversité ? , par Yann LAURANS](#)

Cet encadré propose un autre exemple que le changement climatique, la préservation de la biodiversité et des services écosystémiques qui mobilisent tout autant les réflexions et les outils des économistes.

*L'auteur : Yann Laurans est docteur en économie à l'université Paris 1 Panthéon-Sorbonne. Ancien directeur du programme Biodiversité et écosystèmes à Iddri, ses recherches portent sur le rôle de l'économie dans l'élaboration et la mise en œuvre des politiques d'environnement.*